联合国 S/PV.8413



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四一三次会议

2018年12月5日星期三上午10时举行

纽约

主席：	瓦塔拉先生	（科特迪瓦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	赤道几内亚	埃索诺·昂盖先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	卡赫先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	舒尔金·尼奥尼女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

建设和平和维持和平

冲突后重建以及和平、安全与稳定

2018年11月28日科特迪瓦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/1063）

18-41379 (C)







上午10时20分开会。

悼念美利坚合众国第四十一任总统乔治·赫伯特·沃克·布什先生阁下

主席（以法语发言）：我谨代表安全理事会，就美国第四十一任总统乔治·赫伯特·沃克·布什先生逝世，向美利坚合众国政府和人民表示诚挚哀悼。布什总统长期为国效劳，生涯辉煌，包括曾出任美国常驻联合国代表，并在此期间主持了安全理事会1972年5月的工作。

我代表安理会，请在座所有人起立默哀一分钟，悼念布什总统。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

建设和平和保持和平

冲突后重建以及和平、安全和稳定

2018年11月28日科特迪瓦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/1063）

主席（以法语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长以及在安全理事会会议厅就座的其他各位代表。他们今天的与会强调了讨论中议题的重要。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布基纳法索、日本、卢旺达以及塞内加尔代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎布基纳法索非洲一体化和海外侨民部长保罗·罗伯特·蒂恩德雷贝奥戈先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1063，其中载有2018年11月28日科特迪瓦常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念说明。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，并请他发言。

秘书长（以法语发言）：我热烈欢迎阿拉萨内•瓦塔拉总统阁下，同时感谢科特迪瓦利用担任安全理事会主席的机会，提出今天这个强调可持续发展同和平与安全关联的主题。

科特迪瓦正在建设和平与发展的道路上迈进，该国本身的经验向我们表明，和平与发展不可分割。此外，科特迪瓦的土地上曾部署过联合国维和行动，因而可做出宝贵贡献，与目前世界上其它国家的和平行动分享其经验。这些事实无疑证明了我们共同努力可取得的成果。这正是我的“行动促维和”倡议的精神所在。

长远来说，鉴于震撼当今世界的各种冲突尖锐而旷日持久，显然，主要危机对策的人员和资金成本过高。这就是为什么我如此急切地调整我们活动的重心，把它摆在预防上，重新调整我们在和平与安全领域行动的平衡，并且协调我们围绕三个支柱即和平、可持续发展以及人权的各项活动。没有发展，和平就不可能持续。可持续和平对于捍卫发展的成果至关重要。基于这种观点，今天，我愿与安理会分享四点主要意见。

首先，我们必须采取一种全面的做法。这种做法本质上意味着，我们要消除造成不稳定的各种潜在因素，如不平等、气候变化、资源竞夺、腐败以及跨界犯罪。它还需要这样一种真正的意识：对基本服务、可持续发展以及社会凝聚的投入就是对和平的投入。最后，它需要更好地调整联合国的存在，以适应在暴力冲突后寻求建立持久和平的国家不断变化的需求。为此，我们必须优先满足当事国的需求，动员整个联合国系统、包括所有和平行动和各种人道主义与发展行为体，为这些需求服务。这是我所推行改革的基本要素之一。不幸的是，常

常发生的情况是，如果包容性的发展方案落实不善，曾经历危机的国家有时会重陷暴力。

其次，我们需采取更加包容的做法。各种和平与发展活动必须由国内和当地行为体负责、领导并且实施。为此，我们必须首先动员民众和私营部门，确保民间社会的活动范围不受影响。我们还必须在我们的工作中纳入那些常常遭到边缘化和排斥的社会阶层，如妇女和女孩、老人、青年、残疾人以及少数群体成员。特别是妇女的参与，势必会提高建设和平的有效性与可持续性。她们的贡献对于经济复苏、政治合法性以及社会的凝聚确实举足轻重。

（以英语发言）

第三，我们需要更多的伙伴关系。我致力于进一步加强与各种区域和次区域组织以及金融机构的关系，以捍卫发展成果，提高复原力，建设当地的预防和应对冲突能力。这在特派团离开、国际上的关注与资源通常开始减少的过渡期尤为重要。

我们与非洲联盟的伙伴关系至关重要，并且在继续深化。我们已签署和平与安全方面以及关于落实《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的联合框架。此外，我们进行了专注于妇女问题的联合出访，表明性别平等的核心重要性。今年早些时候，我与世界银行签署了《战略伙伴关系框架》，我们正在落实我们的联合研究“和平之路：防止暴力冲突的包容性方法”的结果。

建设和平委员会可发挥有益的召集和桥梁作用，因为它提供了一个平台，各种行为体和利益攸关方借此协调其政治目标的一致，支持受冲突影响国家的可持续发展。实际上，建和委与当地和平问题积极活动分子及民间社会的对话对于把国家层面的建设和平努力与全球的政策讨论挂钩至关重要。

第四，我们需要在冲突周期中为建设和平和各种发展行为体提供充足和可预测的资源。我们必须支持会员国加大力度调集国内资源，并且吸引外部投资。

建设和平基金需要并且理应得到更大的支持。作为一种具有催化作用的快速而灵活的载体，建和基金推动当地的参与，关键的是，它为常常被忽视的偏远地区、包括跨界地区提供支持。建和基金还把年度资源中的30%多分配用于支持妇女权益和性别平等，从而保持和平。我再次呼吁各会员国和联合国各组织效仿这个榜样。我还再次吁请非洲人主导的、经安全理事会授权的和平行动得到可预测、可持续并且灵活的资金，包括酌情通过联合国的摊款。

我坚决致力于支持安全理事会，共同努力以加强我们在整个和平领域的工作。

改革和重新定位联合国和平与安全和发展支柱有助于形成新一代的做法与架构，以便更有效地应对世界上最紧迫的问题。《2030年可持续发展议程》和保持和平相辅相成。我鼓励所有行为体做出更多努力，接受这些框架，将其作为我们防范不稳定和不安全的最佳保障。我再次感谢瓦塔拉总统阁下和科特迪瓦把我们关注的焦点摆在这项重要工作上。

主席（以法语发言）：我感谢秘书长所作的通报。

我现在请法基·穆罕默德先生发言。

法基·穆罕默德先生（以法语发言）：非洲联盟与安全理事会主席一样，对前总统乔治·H. W. 布什的逝世向美利坚合众国表示哀悼。他在漫长的职业生涯中，曾经在安全理事会代表美国。

科特迪瓦选择建设和平与保持和平、冲突后重建与和平、安全与稳定作为辩论主题，并且今天与我们分享其冲突后经验，为此作出了真正的贡献。那些经常发生冲突的国家，特别是非洲国家会从这种不止在单一层面具有启发性的经验中受到启迪。因此，我谨向阿拉萨内·瓦塔拉总统表示敬意，他的出席增加了本次会议的重要性。我还要再次感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的承诺。自就职以来，

他一直在致力于加强包括与非洲联盟在内的各种伙伴关系。

寻求和平是一个漫长的过程，需要国内利益攸关方的持续承诺和国际社会的不断支持。没有国际支持，国内努力就无法克服阻碍和平的无数障碍。没有强大的国内政治意愿，国际援助就无法带来可持续的结果。

科特迪瓦明确证明了一个事实，那就是，如果有实现和平的意愿，和平就可以实现。值此非洲加倍努力，以便到2020年平息一切枪炮声之际，科特迪瓦选择的道路令人鼓舞，非洲之角近期的事态发展也是如此。我高兴地注意到，科特迪瓦当局在冲突后阶段继续表现出让结束科特迪瓦危机成为可能的政治意愿和决心。

在政治方面，向先前的敌人伸出手去使科特迪瓦能够在和解道路上采取果断步骤。在这方面，瓦塔拉总统去年8月在科特迪瓦独立58周年之际宣布的勇敢措施具有里程碑意义。在经济方面，近年来的强劲增长和基础设施发展水平令人印象深刻，使科特迪瓦更加接近于渴望的崛起，并为其长期稳定奠定了重要基础。

在任何冲突中，平息枪炮声只是一个漫长过程中的第一步。建立持久和平需要持续不断的努力和长期承诺，时间远远超出维持和平特派团任期的结束。我们发现，40%的冲突后国家会在摆脱冲突十年后再次陷入暴力，没有任何比这更能清楚表明，必须需要密切关注这一问题了。

这就是为什么非洲联盟在2006年通过关于冲突后重建和发展的框架文件，作为解决冲突根源和防止暴力死灰复燃工作的指导，此后，于2010年发起了基于非洲大陆互助原则的“非洲团结倡议”。通过在当地开展速效项目、对关键领域的技术支持和旨在动员所需支助的宣传活动，非洲联盟为很多处于冲突后局势中的成员国做出实实在在的贡献。非洲联盟的这种实际参与反映了非洲领导人愿意在促进非洲大陆的和平与安全方面承担责任的坚定意愿。自力更生是非洲振兴的一个基本要素，正是基于这一原则，我们的各国领袖才承诺为非洲大陆和平与安全议程提供25%的资金。

根据非洲联盟有关文书和非洲大陆过去和现在的经验，我们再怎么强调政治包容、民主治理和致力于成功建设和平的国家领导的重要性都不为过。促进均衡发展、坚决消除不平等和满足冲突主要受害者即青年和妇女的特殊需要也同等重要。

和平与发展的辩证关系当然显而易见。同样，必须协调解除武装、复员和重返社会方面的活动和安全部门改革以及打击有罪不罚的工作，同时考虑到各种具体情况。

科特迪瓦恢复和平是联合国、非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)之间合作的胜利。联合国科特迪瓦行动接管了西非经共体自2002年12月以来在当地部署的特派团。在政治方面，这三个组织在整个和平进程中密切合作。安理会就科特迪瓦问题通过的决议常常是区域一级决策的结果，得到非洲联盟和平与安全理事会的认可。

我们高兴地指出，多年来，通过汲取在科特迪瓦和非洲大陆其他地方的共同经验，非洲联盟与联合国之间的伙伴关系大大加强，包括非洲联盟委员会与秘书处之间以及非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会之间的伙伴关系。我还注意到和平与安全理事会与建设和平委员会之间开展了前景可喜的合作。我在此重申，非洲联盟致力于继续并深化这种合作，不仅要特别关注列入建设和平委员会议程的非洲国家，还要特别关注维持和平特派团准备结束其境内行动的那些国家。在加强我们的伙伴关系方面，我认为，回顾指导我们支持非洲大陆和平、稳定与发展的共同行动的原则是有益的。

第一，国家需要掌握自主权。在这一领域，同很多其他领域一样，如果不是由国内行为体领导建设和平进程，就无法取得任何可持续的结果。

第二，必须推动符合各国实情的解决办法；这尤其适用于冲突后司法问题。根据《组织法》，

非洲联盟坚定致力于打击有罪不罚现象。但是，争取正义的斗争必须在司法、真相与和解这三者的基础之上，以促进和解与持久和平的方式进行。任何其他办法都只能延续分裂，再次为暴力创造有利条件。因此，呼吁重新审查过渡期司法概念的基础原则是恰当和及时的。

第三，需要长期国际支持。令人遗憾的是，一旦危机不再是新闻头条，国际动员往往就会减少，尽管这标志着可持续促进和平进程最关键部分的开始。

最后，我要强调本次建设和平问题辩论会非常及时，我希望这会促使国际社会加强在此方面的动员，因为要想成功，就必须审慎地把支持非洲大陆与长期视角相结合。

主席(以法语发言)：我感谢法基·穆罕默德先生的通报。

我现在将以科特迪瓦共和国总统的身份发言。

我特别荣幸地在科特迪瓦为彰显其12月份安全理事会主席任期而选择的活动框架内主持安理会本次高级别辩论会。在我国上一次担任安全理事会成员的27年之后，对我国而言，这是一个重要时刻。我们的主席任期也是在科特迪瓦被从安全理事会议程上除名，以及联合国科特迪瓦行动(联科行动) 在我国领土上存在13年之后于2017年结束的一年多之后开始的。必须说，这是一个真正的成功故事。

科特迪瓦担任安全理事会轮值主席时，正值国际一级动荡不安，某些平衡正在重塑之际。我们出席这个负有盛名的论坛，使我们有机会重申我们对一个平衡的多边体系的信念，这个体系使每个人都能发出自己的声音，无论其声音多么微弱，并看到他们的愿望得到考虑。在这个关键时期，我们的世界需要表现出更大的团结和理解，以克服我们所有人面临的和平与安全挑战。在这方面，我们主席任期的特点将是开放、分享经验和合作，以便为在任何时候就最棘手的问题达成共识创造条件。我们还想扩大安全理事会对其面前各种问题的反应范围。

此外，在担任主席期间，我国将密切关注非洲问题——我在此感谢穆萨·法基·穆罕默德主席的光临——非洲问题可悲地、压倒性地主导了我们的议程，需要每个非洲国家的特别关注和充分承诺。因此，我请安理会成员对非洲的期望作出积极回应，并呼吁在资助其和平支助行动方面加强声援力度，我感谢秘书长在这方面的所有倡议。

鉴于国际和平与安全在我们不断变化的世界上所面临的许多挑战，联合国和安全理事会在预防和解决冲突方面比以往任何时候都更加不可或缺。因此，我谨对秘书长发起的对我们共同组织的雄心勃勃的改革表示鼓励，改革的结果将是一个更加有效的组织。

正如我说过，十多年来，科特迪瓦得到了国际社会，特别是联合国和安全理事会前所未有的承诺。事实上，在管理我国经历的危机时，安全理事会通过了50多项决议。其中一些决议，特别是与选举认证和保护平民有关的决议，是大胆的新发展，将铭刻在安理会的史册上。

由于选举我的科特迪瓦人民的决心和努力，由于西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟——我今天欢迎其高级官员法基·穆罕默德先生和让-克洛德·布鲁先生亲临与会——以及联合国通过联科行动做出的卓越承诺，我今天能够在安理会发言。我热烈赞扬西非经共体在危机恢复初期发挥的作用。

我感谢当时的秘书长潘基文先生和危机时期负责科特迪瓦问题的秘书长特别代表崔英镇先生的勇气、决心和对捍卫联合国和平理想的承诺。

我代表科特迪瓦国家悼念150名维和人员，他们为拯救他人和给我国带来和平与稳定献出了生命。我表示科特迪瓦人民感谢他们的国家及其家庭，也感谢联合国大家庭。

我还要赞扬一位当之无愧的非洲之子——联合国第七任秘书长——对世界和平的杰出贡献。这就

是伟大的人道主义者科菲·安南先生，他于8月18日逝世，世界的伟大事业将会怀念他的声音和智慧。

鉴于我国最近的历史，我们辩论的主题——“冲突后重建以及和平、安全和稳定”——对我国非常重要。这一主题为我们提供了分享危机后重建经验的机会。它还使我们有机会讨论我们制定的优先事项，以便使科特迪瓦自选举后危机结束以来所享有的和平、安全与发展不可逆转。我们希望，从我们的经验中吸取的教训，将对丰富安理会近年来发展起来的建设和平做法做出微薄贡献。我们的经验也可能对面临类似情况的国家有用。

2011年，科特迪瓦摆脱了历时十年的危机，即选举后危机。我国在经济、社会、人力和安全方面遭到削弱。不安全感普遍存在。所有经济指标都呈红色，经济基础设施和基本公共服务处于令人担忧的失修状态。如果冲突结束后没有立即采取紧急措施和全面的重建与发展战略，这种情况可能会危及国家恢复持久和平与稳定。由于恢复了国家权力，才能够进行复苏。尽管我们在科特迪瓦经济首都阿比让的海湾酒店被禁足四个半月，但我们仍得以确保恢复国家权力。

正如安理会审议的几个局势所表明的那样，危机后的重建、和平与稳定在很大程度上取决于是否存在能够充分履行其职能的国家体制和机构。

自2011年以来，科特迪瓦将其危机后重建、和平与稳定战略建立在恢复国家经济、复员、解除武装和重返社会以及安全部门改革与和解的基础之上。在我们住在海湾酒店（Hôtel du Golf）四个半月期间，我们开始着手处理所有这些问题。我国经济如此迅速地反弹，这为政府提供了必要的杠杆作用，不仅可以满足人民的直接社会和安全需求，而且还可以努力促进国家长远发展。这就是我们在海湾酒店度过的不眠之夜期间设计和实施总统紧急计划时所想到的，目的是恢复基本的社会基础设施，特别是在脆弱的农村地区，以加速在本国每个地区重建政府权力。

我们通过2012年至2015年和2016年至2020年期间的国家发展计划支持该项紧急计划，这些年的总成本约为720亿美元，亦即约40万亿西非法郎，主要私营部门也参与其中。目标是让私营部门提供至少60％资金，因为我们坚信私营部门有能力恢复经济和创造就业机会。这些投资促成经济的大规模转型，并在2012年至2017年间实现了平均每年约9％的增长率。事实上，在一些年份，增长率实际达到了9％，而现在约为7.5％。

在和平与稳定方面，在联合国及我们的财政和技术伙伴的支持下，我们启动并实施了安全部门改革和广泛、雄心勃勃的解除武装、复员和重返社会方案。该方案耗资2亿美元（其中72％由科特迪瓦国家供资），并使65000多名前战斗人员重返社会。除了我们在三年内设法开展的这一进程之外，我国的经济改善也为年轻人和前战斗人员提供了许多就业机会。自2012年以来，一个拥有2400万居民的国家创造了200多万个就业岗位。我相信，安理会成员自己也可以看到创造就业机会的重要性。

除此之外，我们正在继续对军队、安全部门及司法部门进行重组和实现现代化，使其更加有效和专业。现在，我要向我国安全和国防部队致敬，感谢它们承诺为国家服务、它们的专业精神及对人权的尊重，特别是在2016年3月大巴萨姆遭到恐怖袭击期间。

在政治方面，政府几乎完全负责自2012年以来举行的所有选举，包括2015年总统选举和2016年公投。通过这些选举，科特迪瓦有了一部现代宪法，能更好地保障我国公民特别是妇女的权利和自由。所有选举都有助于巩固民主和科特迪瓦国家政治生活正常化。顺便说一句，我们刚刚结束了第二轮地方选举。政府还通过建立一个善治高级管理局——其使命是预防和打击腐败——努力加强善治。我们还通过在2015年启动的一个进程，并建立一个初始拨款为100亿西非法郎的特别基金，为我国接连发生的危机受害者赔偿提供资金。

最后，我们发起了若干倡议以促进和加强民族和解和社会凝聚力，包括设立对话、真相与和解委员会、国家和解与受害者赔偿委员会以及国王和酋长院等机构。挑选该院酋长的基础是他们在地方一级解决冲突和进行调解中的作用。

今年8月，我出于加强和解和最终解决与2010年选举后危机有关的争议的强烈愿望，颁布了一项针对大约800人的大赦法，这些人曾因犯有与选举后危机有关的罪行或与危害国家安全有关的罪行被起诉或被定罪。这些举措取得了重大成果。今天，所有境内流离失所者都已返回原籍地，几乎所有科特迪瓦难民都已返回科特迪瓦。我们在和平与宽容中共同生活。

科特迪瓦的例子应该鼓励安理会和国际社会在审议其它危机后局势时采取行动，而不论局势多么复杂。首先-我在这方面完全赞同非洲联盟委员会主席的观点-冲突后重建、和平与持久稳定需要一个从民主和透明的选举中获得合法性的政府。其次，我们认为必不可少的是建立和重新部署一个可靠和值得信赖的行政当局。第三，所需要的是一个可信的和解进程和旨在建立一支专业的军队和安全部队的安全部门改革。最后一项要求是制定一项紧急投资计划，既提供基本的社会服务，又尤其为年轻人创造就业机会。这一进程需要持续的政治和技术支持以及冲突后国家所没有的重要财政资源。这就是为什么必须确保国际社会、特别是联合国在评估有序撤离所需条件的同时，仍然果断和坚决地参与这些国家的事务，科特迪瓦就是这种情况。

然而，我们必须认识到，摆脱危机的国家的和平、稳定和发展也依赖于区域安全环境，就像我国在西非一样。当我们在整个西非和萨赫勒地区的一些地区看到频繁的恐怖主义活动时，我们必须尽可能坚决地共同应对这些威胁。因此，我呼吁安理会为非洲维持和平行动、特别是萨赫勒五国集团的维持和平行动提供充足和可持续的资金，这仍然是科特迪瓦和西非次区域所有国家感到关切的主要地区。

最后，我要再次表示真诚希望看到我国的经验丰富了关于参与摆脱危机和冲突后重建复杂进程各国的建议和决定。科特迪瓦决心不遗余力地提供这方面的帮助，因此，我们将向联合国马里多层面综合稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团以及可能需要我们帮助的非洲任何其他行动地区提供我们已经训练和装备的特遣队。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我请赤道几内亚外交与合作部长西蒙·奥约诺·埃索诺·安格先生阁下发言。

埃索诺·安格先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨代表赤道几内亚共和国总统奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生阁下向安全理事会转达歉意，尽管他希望到此出席本次重要会议，但他先前预定与国务有关的义务而不能与会。他指示我向安全理事会转达他的和平问候并希望会议取得成功。

主席先生，我们还要祝贺贵国担任安全理事会12月份主席，并召开今天的会议，讨论与世界和平与安全有关的一个非常重要的问题，即冲突后重建与和平、安全与稳定。我们对你开展这项重要工作的能力充满信心。我们还赞扬并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯及其整个团队所作的出色而全面的通报，这再次反映出联合国对实现世界各地和平、安全与稳定的承诺。我们欢迎穆萨·法基·穆罕默德先生阁下出席本次会议。

最近，非洲大陆一直是世界武装冲突的主要受害地区之一，现在依然是如此，它比任何地区都更清楚地知道武装冲突造成的破坏性后果，包括政局不稳、贫困、侵犯人权、基础设施受损和机构被削弱。摆脱冲突和战争的许多非洲国家在经济、基础设施、重建、消除贫困、就业、教育、公共卫生和社会保障等领域面临多重挑战。在这种情况下，国际社会应集中努力向受影响国家提供真正的援助，以使它们能够实现经济复苏，并优先考虑工业化、农业现代化和人权发展，在这些工作中应优先建立

教育课程。教育是每个国家寻求经济崛起的重要组成部分。还必须认识到，建设和平是一项长期、复杂和艰巨的努力，在当今环境中，这项努力遇到许多新的障碍和挑战，需要认真加以考虑，以便促使国际社会采取适当应对措施。

我们以前曾说过，如果不采取促进包容和平衡发展的措施以造福所有人，就不容易解决冲突，也决不可能实现或保持和平。如果要在冲突结束后实现发展，就必须以同样的程度继续努力解决特定冲突。这必须是寻求最终解决世界问题的绝对优先事项，也是不可改变的政策目标。没有正义就没有和平，为了巩固和平进程和解决冲突，必须让受害者感到正义得到伸张，允许有罪不罚现象存在的政策会产生报复行为和仇恨心态。因此，必须妥善管理维持和平与寻求正义之间的关系。人类始终渴望实现和平与正义的目标，这两个概念是相辅相成、相互促进的。实现正义不仅仅是一个法律问题。它与其他政治、经济和文化因素密切相关。伸张正义的最终目标是实现稳定与和解，在寻求和平与稳定的过程中，这是不可或缺的理念，在冲突后环境中尤其是如此。这一过程必须包括恢复我们最脆弱的公民、即妇女和儿童的生活。

至关重要的是，必须帮助摆脱冲突的国家根据其具体情况，制定重建和可持续发展综合战略。建设和平没有一种通用的模式。在提供援助时，国际社会必须尊重每个国家的特殊情况，还必须考虑到它们的具体意见，因为它们最希望实现本国的稳定和重建。国际社会必须考虑到这一点。

可持续的社会经济发展应该是建设和平的主要途径，也应该是其最终目标。其他重要方面，例如人权或法治，对其决不能不必要地作优先考虑，而阻碍经济和社会发展。联合国系统应发挥协调作用，促进有效执行《2030年可持续发展议程》，并优先解决贫困和饥饿问题。

我们呼吁国际社会更加专注于冲突后局势中各国的社会经济发展。几个西非国家的安全局势近年来已趋于稳定，并恢复正常。赤道几内亚欢迎这些成功的故事，并相信在该地区各国政府和人民的推动下，它们将在重建和发展该地区的道路上取得更大成就。科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂的良好经验值得肯定，因为它们代表了经验教训和良好做法的实际范例。其他非洲地区的国家正在着手进行类似的进程。我们对它们取得成功抱有希望，并呼吁参与各种冲突的利益攸关方把国家的整体利益放在首位，尽最大努力实现本国的稳定与和平。要使这些进程得以巩固并取得成功，就必须采取多部门行动，包括武装部队的改革、促进司法、现实的经济方案、成功的政治领导、以及坦率和包容各方的对话等等。

和平、稳定与发展的愿望是联合国会员国的共同目标和愿望，特别是在战争和冲突持续存在的非洲大陆。必须尽快结束这些冲突，以便为社会经济发展创造一个安全的环境，这已成为国际社会的主要优先事项，因此需要联合国的大力支持和援助。安理会在维护国际和平与安全方面的首要责任是无可辩驳和不可替代的。在这方面，与非洲联盟和区域经济共同体的合作对于取得令人满意的结果至关重要。

赤道几内亚正在积极参加目前进行的一轮紧张的谈判，争取通过一项决议草案——如果可能，本月在科特迪瓦担任安理会主席的情况下通过该决议——以期通过联合国对非洲联盟维持和平与和平支助行动的捐助提供可预测和可持续的资金。我愿在本论坛重申，要求在座各位给予支持，以帮助实现非洲大陆的愿望。

情况就像方程式一样简单明了：我们非洲人了解自己的环境，那里发生的许多冲突正在使我们流血，破坏国际和平与安全，不仅阻碍我们的充分发展，而且阻碍我们利用自己不可否认的潜力。另一方面，我们的伙伴拥有能够为我们大陆寻求和平与稳定的努力提供必要动力的手段。这种开创性的合作模式有望取得成功，而且有取得成功的机会，我

们不应浪费掉这一机会。为此，无论作出什么努力都是完全有道理的。

我们还鼓励会员国确保妇女和青年充分参与建设和平进程。人们普遍认识到，妇女的参与对于经济复苏、政治合法性和社会凝聚力的成功至关重要。国家和国际行为体必须认识到青年人作为积极变革推动者的潜力。为了实现这一目标，必须重建教育系统，青年人必须参与重建其社会，并拥有发言权。

最后，我们谨提醒会员国，虽然伙伴关系和其它形式的支助，例如提供资金，在冲突后重建中至关重要，但外国援助取得成功的先决条件之一是，提供援助的国家应抵制将其首选解决办法强加于受援国的诱惑。受援国必须确定自己的目标和优先事项，并制定最有可能实现这些目标和优先事项的政策。因此，只有通过捐助国和受援国之间的现实和积极的合作，才能制并执行一项成功的战略。捐助国和伙伴决不能将经济政策的性质、时机和顺序强加于东道国，因为每一项政策都可能造成不可接受的社会代价和冲突风险。赤道几内亚共和国重申继续支持建设和平委员会和整个联合国的工作。

主席（*以法语发言*）：我谨请赤道几内亚共和国代表转达我对奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统任命他担任这一职位的感谢。

我现在请荷兰王国外贸与发展合作大臣西格丽德·卡格女士阁下发言。

卡格女士（荷兰）（*以英语发言*）：荷兰王国对美利坚合众国前总统乔治·赫伯特·沃克·布什的逝世再次表示哀悼。

（*以法语发言*）

首先，请允许我感谢科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生召开这次重要的辩论会。

（*以英语发言*）

我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生在今天辩论会上的发言。

正如我们所听到的那样，科特迪瓦是一个很好的例子，表明它不再是其问题被列入安全理事会议程的国家，而是安理会一个有价值的成员。正如科特迪瓦总统举出的例子所强调的那样，科特迪瓦将自己的经验带到议席上来，向其它国家和安理会提供了宝贵的支持。同科特迪瓦一样，荷兰王国认为，安全理事会必须更加注重冲突结束后公平的社会和经济发展、重建与和解，以此作为更广泛的国际和平与安全议程的一部分。

安理会的创立是为了改善人民的生活——为男女老少提供在和平与安全中生活并享受可持续发展的机会。和平与安全远不只是没有武装冲突。当我们忽视这一事实时，我们看到饱受战争蹂躏的社会达成了脆弱的和平协议，但在国际注意力转移时又重新陷入武装冲突。而且，作为安全理事会和国际社会的成员，我们发现我们正在讨论特派团、任务和预算，以修补本来就不应该被打破的东西。

要实现可持续和平与预防冲突，就必须采取一种综合办法，一种可持续而且从一开始就包括社会和经济发展的办法，这是必不可少的，认识这样一点符合我们的所有利益。但是，请允许我强调，荷兰王国认为，最成功的预防形式是确保安理会没有必要处理某一特定国家的局势。这就需要各国、整个联合国系统以及各国际机构，无论是金融机构还是社会机构，共同努力解决根源问题，并防止不稳定持续下去。

预防冲突是荷兰王国综合外交政策的基石，它一直是我们在安理会任职期间的一个优先事项。我们投入对气候变化以及不尊重人权的失败和影响进行及时的风险分析，这不仅有助于防止冲突的爆发或出现，而且有助于确保从冲突到建设和平与持久和平的可持续过渡。联合国与世界银行题为“通往和平的道路：预防暴力冲突的包容性方法”的联合

研究报告强调了解决不平等和排斥现象对确保可持续和平的重要性。我想将环境可持续性列入这一清单。在这方面，有三点至关重要。

首先，环境可持续性不再是经济发展清单中的任选项目。在过去一年里，安全理事会在许多国家看到，气候变化、粮食不安全和水资源紧张加剧了紧张局势，最终可能导致冲突。因此，冲突结束后建设经济的努力必须考虑到这些挑战，以确保复原力、能源转型和实现这些目标的创新办法。在粮食安全方面，这一点特别重要，不需要进一步阐述。今年，议席上就座的所有国家都表现出勇气和政治意愿，以一致通过关于冲突和饥饿问题的第2417（2018）号决议，来确认这一事实。在这方面，我赞扬人道主义事务协调厅今年早些时候在也门和南苏丹开展授权任务。后者今年建国才七年，有700万人面临严重的粮食短缺风险。

但是，如果我们希望更系统地应对粮食无保障和饥荒风险，我们国际社会也可以做更多工作。我们需要保护以农业为基础的生计，确保有办法生产——甚至或者说特别是在冲突期间——能够生产粮食。这需要创新伙伴关系，将私营部门当然还有金融机构纳入其中。

我们想要谈的第二点是不平等问题。经济发展必须为所有人提供机会。妇女和女孩能够而且也会成为社会经济变革的有力推动者，但我们必须为她们提供平等机会，特别是获取教育、普惠融资和土地权利的机会。至于儿童，最大的挑战是使发展中国家所有儿童——特别是那些身陷冲突或受冲突威胁的儿童——具备所需的技能，无论他们属于哪个群体或来自哪个地区。

在冲突后社会中经常被遗忘、但非常有助于减少不平等的工具是，向所有因冲突而遭受创伤者提供社会心理支持。荷兰自豪地宣布它将在2019年下半年主办关于这一主题的会议，提请注意心理社会扶持和拿出政治意愿支持此类扶持的重要性，以及向最需要援助者和最弱势者提供援助的财政手段和能力。

最后，本着不让任何人掉队的原则，为了确保每个人都能参与，没有人被真正被排除在外，各国社会需要建立强大和包容的机构，加强法治并表明对所有人人权的尊重。

诉诸司法也是将于2019年2月6日和7日在海牙举行的部长级会议的重点。它是荷兰与塞拉利昂、阿根廷和长者会共同主持的第三次司法工作队会议的一部分。

法治及强大的包容性机构有利于企业以及吸引和保留投资。正是这种机构使一个国家得以从战争经济转向和平经济。尊重人权对于这一切都起到重要作用。我们一次又一次地看到，无视人权会导致冲突。所以，我们认为安全理事会应该要求及时通报令人关切的人权状况。这也是我们支持通报叙利亚、朝鲜和伊朗人权状况的原因。

最后，我愿指出，荷兰王国支持科特迪瓦和古特雷斯秘书长努力改革联合国系统。我们的目标是促进并确保我们所有人和系统按照所述的三个支柱性工作综合施策。我们拥有开展这项任务的工具，即可持续发展目标，特别是关于和平、正义和强大机构的可持续发展目标16。它们是至关重要的预防议程。我们有责任共同促进联合国系统主动积极行动起来，通过改进风险分析和早期预警及时防止冲突，通过改进维和行动为解决冲突采取行动。我们需要联合国系统采取行动保持和平，做法是确保在所有战略和任务中妥善处理根源问题，通过实施转型期司法和追究侵犯人权者的责任，或是对遭受冲突之害最大者提供支持，来治疗冲突创伤。

这些永远都会是荷兰王国的优先事项。我愿借此机会表示，我本人真心承诺，我们即便今后不再担任安全理事会理事国也会追求这些目标。我们不会停止。我们作为和平、安全和正义的伙伴，将一如既往地大力、坚定地推进。

主席（以法语发言）：我请荷兰代表转达我们对于荷兰的吕特首相的谢意，感谢首相对我们辩论会的支持，也感谢首相任命她代表荷兰。

马朝旭先生（中国）：首先，我对美国前总统乔治·赫伯特·沃克·布什逝世表示哀悼，对其家庭全体成员表示慰问。乔治·布什总统是中国人民的老朋友，长期以来，他见证并推动中美关系取得历史性发展，为两国人民的友好事业作出了积极贡献。

我欢迎瓦塔拉总统阁下主持今天的公开辩论会，感谢法基主席和古特雷斯秘书长所作的通报。

中方赞赏科特迪瓦将“冲突后重建、和平、安全与稳定”确定为会议的主题。维护和平、建设和平、实现持续和平是安理会的重要职责。冲突后国家面临发展经济的迫切任务，只有人民生计有着落，安居乐业，才能巩固和平，避免重陷冲突。科特迪瓦作为主席国准备的概念文件很有启发性。现在，我结合安理会在此进程中应发挥的作用，谈以下三点看法：

第一，要遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际关系的基本准则，要尊重当事国的主权，坚持当事国所有，帮助其探索符合自身国情的发展道路。要重在提升当事国的自身能力，帮助其尽快完成转型，实现自主发展。

第二，要坚持发展和安全并重，标本兼治。贫穷与欠发展是导致冲突的重要根源。国际社会应全面推进落实2030年可持续发展议程，强化全球发展伙伴关系，落实援助承诺，以可持续发展促进可持续和平。要重视国家机制的建设，增强社会凝聚力，将资源向发展领域倾斜。

第三，要加强联合国在冲突后重建中的作用。联合国驻地机构应该恪守各自授权，发展领域驻地机构应专注于发展，要加强同区域和次区域组织的合作。国际社会要积极支持非洲国家落实非盟《2016年至2020年和平与安全体系路线图》和《2063年议程》，鼓励区域组织在本地区冲突后国家重建当中发挥积极作用。

贫困人口是受冲突影响最大、最脆弱的群体之一。加快脱贫、实现发展是冲突后巩固“和平红利”的当务之急。中国作为最大的发展中国家，深知发展对人民福祉的重要意义。我们始终同世界各国分享发展机遇和发展成果，在南南合作等框架下积极为包括冲突后国家在内的广大发展中国家提供帮助。今年9月，中非合作论坛北京峰会成功举行。我们很高兴，瓦塔拉总统、法基主席和古特雷斯秘书长都出席了此次峰会。这次峰会决定中非双方在未来三年内，重点实施好产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全“八大行动”，以政府援助、金融机构和企业投融资等方式，向非洲提供600亿美元的支持。

习近平主席提出的“一带一路”倡议是中国提供的国际公共产品，已成为规模最大的国际合作平台，我们欢迎各方积极参与。

我们高兴地看到，科特迪瓦冲突后重建取得显著成就，近年来经济保持了8%以上的增速。中方积极参与科特迪瓦的重建过程，并提供力所能及的支持和帮助。中国维和军人参与了联合国在科特迪瓦的维和行动。中国援建的农田水利工程、农村学校等项目在发挥着重要作用。中方提供融资支持的苏布雷水电站于2017年12月正式投入使用，这是西非最大规模的水电站，为当地创造了上千个就业机会。中方将继续用实际行动支持科特迪瓦及其他非洲国家的重建和发展事业。

最后，我想引用科特迪瓦开国总统博瓦尼的一句话，他说：“人类的梦想，不仅仅是有一间房、一块面包；非洲应该致力于实现建立人类大家庭的梦想”。中方愿同广大非洲国家及世界各国一道，为帮助冲突后国家实现持久和平与共同繁荣贡献力量，共同推动构建人类命运共同体。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：今天，美国人民哀悼痛失美利坚合众国第四十一任总统乔治•H.W.布什。我们感谢自布什总统逝世以来,安全理事会与许多代表团和同事表示哀悼。现在请允许我简短地追忆悼念布什总统。

布什总统终身致力于公共服务，以无畏的精神体现了对国家的责任感。他在十八岁生日那天从戎加入美国海军，为国效劳。他曾经担任国会议员、美国驻华大使、中央情报局局长，在担任美国总统时引导我国走向和平与繁荣。他还塑造了一个更加自由和安全的世界，包括与联合国一道塑造，出任过科菲•安南秘书长南亚地震救灾特使，及作为美国驻联合国大使在安理会开展工作。在安理会上，他无私地努力，捍卫正义，促进和平。

就个人而言，我曾有幸为布什总统工作。他是我亲自见到的第一位我国总统。27年前，在1991年大会高级别会议周期间，我第一次在纽约见到布什总统。他为人极为正直，充满尊严，给我留下不可磨灭的印象。他还留有非凡的外交政策成就。我们纪念布什总统的遗产。他坚定不移地致力于公共服务和他在战争期间与和平时代的成就将继续激励后代。

我谨感谢科特迪瓦总统阿拉萨内•瓦塔拉先生召集今天会议，商讨安全理事会支持世界各国建设和平、保持和平的具体方式。会议为找到建设和平的最佳做法提供了机会。会议也使我们得以思考维和行动。在恢复和平之前，维和行动仍任重道远。我们希望，今天会议后，各国将重新集体承诺与联合国建设和平界一道努力，支持每一个希望走向冲突后时代的国家。

安理会用大量的时间处理各种冲突，这些冲突的特点是存在公开的战斗、活跃的暴力和惨重的生命损失严重。然而，实现停火的艰苦工作一旦成功，这些冲突往往从头版和安理会议程消失，而此时恰恰应该开始悄悄但可以说更加艰巨的工作，以医治被冲突撕裂的社会。虽然这项工作历来是各国政府或非政府组织的责任，但联合国近来加强了其在建设和平方面发挥主导作用的能力。秘书长把建设和平支助办公室纳入政治事务部的举动，表明联合国正在设法打破各自为政的结构，调动联合国系统的全部专门知识来完成这项任务。

秘书长关于建设和平和保持和平的最近报告（S/2018/43）提出了若干重要建议，包括制定综合战略框架、联合国发展援助框架和扩大联合国实地合作。虽已有所进展，但我们鼓励联合国推进所有提案。其中有些提案可能需要新的资源。我们鼓励各国为建设和平基金提供额外自愿捐款，但不支持将一定比例的维和预算与基金绑定的做法。总体而言，加强联合国建设和平系统的整体协调和沟通，应无需增加财政支出。

我们面临如何建设和平的集体挑战。各国今天的发言都将支持联合国建设和平的努力。但是，各国对在各种情况下建设和平工作应包含哪些内容，可能有不同和未定的构想。为了解决这个问题，我们鼓励联合国就每一具体案例确定一个可实现的最终状态构想，并调动资源和利益攸关方实现构想。最理想的是，联合国在维和行动开始时即确定想要的最终状态，并为其制定可实现的退出战略。在这种情况下，一旦特派团完成任务，联合国工作即可转向支助建设和平。科特迪瓦和哥伦比亚就是两个范例，表明就更加和平的未来制订明确构想会有益于联合国建设和平工作。

2017年6月，联合国科特迪瓦行动（联科行动）在成功完成2003年和平协定的支持工作和帮助解决2010年政治动乱之后宣告结束。我们安理会作出了结束该特派团的正确决定，因为它已经基本实现稳定冲突后国家的目标。科特迪瓦也认识到，联科行动的结束并不意味着它的任务已经完成，建设和平的艰巨工作才刚刚开始。建设和平委员会积极参与该国各地工作，包括从身份证件标准化和正式确定公民权利，到组织以选举为焦点的民间社会对话。安全理事会、联合国建设和平界、政府和当地公民之间密切协调，使科特迪瓦得以克服冲突，恢复和

平。瓦塔拉总统，我们知道你所面临的困难任务，赞赏你在建设更加和平社会中发挥关键领导作用。

就哥伦比亚而言，安理会核准了一项范围较小的具体任务，责成联合国特别政治特派团负责监测与核实哥伦比亚革命武装力量-人民军与哥伦比亚政府间停火。结果，哥伦比亚革命武装力量-人民军放弃了大量武器和爆炸物，变成一个政党，参加了最近的选举。后继特派团，即联合国哥伦比亚核查团，现在负责监测安全保障和哥伦比亚革命武装力量-人民军成员重新融入哥伦比亚社会。特派团中的哥伦比亚人现在正在努力全面落实一项全面和平计划。他们采用协作包容的方式，已经开始产生和平红利。

美国在支持冲突后重建的过程中，明确了几种常见的最佳做法。首先，国际社会当把和平协议或停火视为长期进程的第一步。其次，冲突后和解需要时间，欲速则不达。第三，当地社会行为体作为一个整体必须接受过渡。瓦塔拉总统，你在支持贵国过渡时就顾及了这些目标。建设和平委员会了解这些情况，完全有能力支持其他国家完成这项重要工作。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以法语发言*）：主席先生，我谨感谢并祝贺贵国召开这次重要会议。你出席今天会议，证明了科特迪瓦对建设和平的重视。

（*以西班牙语发言*）

我们也欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯到会。我们感谢秘书长和穆萨•法基•穆罕默德先生的通报。

1992年，布特罗斯•布特罗斯－加利秘书长在其题为《和平纲领》的报告（S/24111）中首次提出“缔造和平”一词，并在报告第21段将其定为“采取行动，查明并支持足以加强与巩固和平的结构，以避免再度爆发冲突”的行动，其目的在于克服战争和武装冲突的严重破坏性影响，建设和平进程。这开启了本组织最重要和最关键的事业之一，其目的是加强冲突后国家。建设和平确实是会员国在所有权和问责制框架内的一个关键工具，以适当的方式处理与恢复国家秩序、恢复行政结构、恢复国内安全和法治、当然还有与发展有关的挑战。

另一方面，为了充分建设和平，就必须解决冲突的根源和结构性原因。至关重要的的是，增进对引发冲突的因素的共同理解，分享从潜在冲突的早期预警机制获得的信息，设计冲突预防机制，协调联合行动以及确保在冲突响应和管理的各个阶段的相互支持。

我们曾多次指出，与区域和次区域组织的合作至关重要。这种合作的相关性通过和平与安全理事会和次区域组织，反映在非洲联盟的工作中，因为它们的努力使预防冲突方面取得了重大进展，当这些机构与联合国分享其对局势的见解时，就推动了这种进展；而这样做就促进更好地了解危机，并为解决危机采取统一办法。

我们认为，这种合作的体制化的进程应该继续下去，以确保流畅的沟通，能进行直接协商，更好地协调预警机制、冲突分析和在比较优势基础上制定的共同战略。

建设和平与良好做法、经验教训和加强大会、安全理事会和建设和平委员会之间的互动对话与协调之间的重要联系密切相关。我们完全同意建设和平支助办公室制定的战略计划，该计划旨在确保各级和平与安全倡议、国家自主和性别与青年包容性之间的互补性，形成制定追求有效性和灵活性的战略伙伴关系，以实现持久和平方面的重要组成部分。

我们认为，本组织和整个国际社会已经吸取了重要的教训：科特迪瓦的教训。在该国，已经证明，当东道国政府是一个可靠的伙伴，坚定地致力于维护其所服务并对其负有义务的公民的责任时，维持和平行动可以实现其目标；当然要明示，维和行动不能取代国家政治意愿或国家克服引发冲突问题的努力。

我们要强调的是，近年来科特迪瓦在各方面取得了切实进展，这在很大程度上归功于其公民在联合国和其他伙伴的支持下所作的努力。在三次和平选举进程之后，政治气氛已经稳定，允许经济增长和所有公民分享和平红利，并加强安全部门改革进程以及前战斗人员解除武装、复员和重新融入民间社会的进程。我们还强调了持续努力促进和解和社会凝聚力的重要性，以增进公民对部署在其社区的安全部队的看法，这是冲突后阶段的一个关键因素。

我们同意，没有和平就没有发展，没有发展就没有和平。因此，我们认为，至关重要的是，整个国际社会必须合力加倍努力，必要时在相关的权限框架内，加强维持和平与建设和平活动之间的协同作用，以实现我们在《2030年可持续发展议程》框架内维护持久和平的根本目标。

最后，我们要强调，应通过使用政治工具来达成谈判解决方案，以维持持久和平。我们强烈敦促严格按照《联合国宪章》，通过多边机制努力实现和平。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们首先就前总统乔治·布什令人悲哀的逝世向美国人民和政府表示哀悼。我们怀念他和尊重他的遗产。

我们欢迎召开这次辩论会以及秘书长安东尼奥·古特雷斯所作的重要通报。我们也欢迎您的光临，瓦塔拉先生，并感谢您的重要信息。我们还感谢非洲联盟委员会主席和其他高级官员的出席。

秘鲁同意其他发言者，他们强调了持续、包容性经济增长和冲突后重建对建设和维持和平的重要性。我们特别强调科特迪瓦的良好做法。实现持久和平需要就受影响地区重建和经济振兴问题达成广泛的全国共识。应该本着平等和透明的精神，为人民创造机会并确保其切实利益，促进流离失所者的返回并确保优先重视受害者。因此，有必要根据《2030年可持续发展议程》，巩固能够减少不平等和确保司法救助和法治的包容性和负责任的机构。

国际社会必须支持实现这些目标的努力，这是对没有和平就没有发展，没有可持续发展就没有和平的理解。在这方面，我们要强调联合国，特别是其建设和平委员会的重要作用。

在这方面，我们要强调三点。

首先，我们强调需要促进社会凝聚力和政治共识。重建受冲突影响的国家必须以重新编织其社会结构为基础。如果我们不同时在民族和解、保障司法救助和促进人权领域取得进展，就不会有持久和平。因此，必须培养致力于重建共同未来的新的政治利益攸关方。妇女和年轻人参与这一进程是关键。

我们的第二点是，我们必须对包容性和弹性基础设施进行透明的投资。冲突后重建需要大量投资于基础设施，从而创造就业并重新启动经济。然而，为了吸引必要的投资并保障负责促进这些投资的国家机构的合法性，维护法治至关重要。必须让公民能够看到，正在重建的基础设施有透明度，没有腐败或歧视，并且造福社会所有各方面。此外，鉴于与气候变化有关的自然灾害越来越频繁，务必确保任何新的基础设施具有韧性，这符合《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。

我的第三点是国际社会的责任。当今世界的冲突激增与国家内部和国家之间日益加剧的不平等现象有关，也与气候变化、暴力极端主义和跨国有组织犯罪等全球现象方面的脆弱性有关。现代冲突的特点还在于其跨境影响。难民危机对许多国家产生了严重的政治后果。自然资源价格的波动影响所有经济体。在一个不可逆转地相互依存的世界中，至关重要的是加强多边主义和国际合作，并与区域和次区域组织、金融机构、私营部门和民间社会发展伙伴关系，以便有效地应对我们全体面临的挑战。

有鉴于此，我们最后要强调，支持受冲突影响国家的重建和总体上促进可持续发展不仅本身就是

目的，而且是有效和高效预防冲突和维护国际和平与安全的有效手段。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们很高兴地欢迎你来到安全理事会。

首先，我要和我的同事们一道，向美国人民及已故美利坚合众国第四十一任总统乔治·赫伯特·沃克·布什先生的家人和朋友表示慰问。布什先生忠诚报效国家，先是在战争年代浴血战场，后任职于政府位高权重。布什先生为在国际安全问题上加强俄-美合作做了大量工作，在我国赢得了真诚的尊敬。

主席先生，我感谢你召开今天这次关于冲突后建设和平问题的安全理事会会议，我们感谢秘书长针对建设和平问题发表的意见和给予的认真关注。

很多年来，联合国建设和平援助是帮助各国处理冲突后果的重要工具。一般而言，渡过危机严重阶段的国家缺少人力和机构资源，无以解决它们在安全、法律与秩序和社会经济发展方面面临的错综复杂问题以及其他紧迫问题，因此它们可能需要国际援助。在这种敏感阶段，国家的主要任务是为其全体民众实现民族和解并恢复平安生活的条件，这是防止武装冲突复发和向可持续发展过渡的关键条件。

很多与建设和平早期阶段有关的问题都包含在联合国维持和平行动的任务之内。维和人员执行帮助推动和平进程的主要任务，同时为营造初步条件以启动全面恢复做出重要贡献。但是，应当认识到建设和平的关键努力发生在国家一级。这些努力不存在于一份简短的目标清单中，而是一个漫长的进程，始于联合国特派团缩编之前，此后一直持续到圆满落实所有目标。在此意义上，它不同于国际建设和平援助，后者仅在东道国实现自给自足之前，也就是说，在不依靠国际社会的关键支助就能够生存之前才有其必要。

正如我们在实践中看到的那样，在冲突期间提供援助并非总是有效，因为常常无法巩固其积极成果，如果冲突死灰复燃，各项进程就不得不从头做起。因此，国际建设和平援助唯有与可持续的停战和政治进程并行才能奏效。

虽然制订和执行建设和平战略的首要责任无疑归于政府，但国内各利益攸关方也都应当认识到它们对和平负有共同责任。社会各界若不做出建设性贡献，很难设想有效的冲突后恢复，遑论发展。

国际支助应当立足于安全理事会极为重要的第1645（2005）号和第2282（2016）号决议，其中阐述了建设和平的基本原则——东道国的同意、尊重主权和政治独立，以及承认国家自主权和主导作用。毋庸赘言，国际建设和平援助应当以增强国家能力和独立性为目标，而不是越俎代庖，取代它们的职能。

关于联合国在建设和平领域的工作，必须按照秘书处各部门的现行职权加强其内部协调并保持分工。在制订建设和平援助方案时，必须铭记每一个国家的情况都是独特的，每一个国家的结局都有它自己的原因。一刀切的办法根本行不通。国际建设和平援助的每一种选项都必须取得东道国的无条件支持，否则有加剧现有问题的危险。

建设和平委员会扮演协调建设和平援助的关键角色。这个政府间咨询机构的潜力尚未得到充分发挥。有些国家的局势被列入这两个机构的议程，对安全理事会而言，掌握这些国家的国内建设和平优先事项的信息特别有助益。传达这种信息和委员会的一致建议可以对秘书长的报告构成很好的补充，而不用为它们做重复工作。这在从维持和平向建设和平过渡时，或在安理会审查各项任务以提高其成本效益时特别有帮助。毋庸赘言，在为联合国建设和平援助供资方面，提高可预测性就不会出差错。我们认为，鼓励会员国自愿捐助的最佳方式是在所提供资金的使用问题上确保适当透明度和问责制。

最后，我谨强调，我们坚信只有采取公正、透明的办法建设和平和维护和平，才能确保这一领域的努力卓有成效。必须提供这种援助来支持东道国自身的努力，而不强加现成的解决方案或不必要的指导。建设和平的主要目的是帮助各国尽快重新自立并独立管理其可持续发展问题。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨对美利坚合众国第四十一任总统乔治·赫伯特·沃克·布什先生的逝世表示我们最深切的哀悼，布什先生是一位伟大的爱国者，是他的国家的谦卑仆人，也是波兰忠诚的朋友。我们特别向他的朋友和家人表示慰问。

（*以法语发言*）

我现在要感谢秘书长以及非洲联盟委员会主席所作的内容详实的通报。主席先生，我还要祝贺科特迪瓦担任安理会12月份主席，并祝愿你取得圆满成功，还要赞扬中国代表团在11月份所做的工作。

（*以英语发言*）

自联合国成立后70多年来，建设可持续的和平一直是国际社会的圣杯。我们努力寻求它，力求实现众人的梦想，但是至今徒劳无功。总有新的挑战和障碍，例如冲突和违反人权及国际人道主义法之举。为对付它们，我们应当在本组织的和平与安全、发展和人权这三个相互联系、相辅相成的支柱能力范围内，开展广泛活动。不解决发展和人权问题，我们就不能确保长期和平与安全。当三个支柱连成一体时，它们就会更加强大也更有效，因此我要重点谈谈这些问题。

首先，关于和平与安全这一支柱，建设和平与维护和平是发展的基本条件，为此，联合国应当利用一切可用的工具，从预防到和平解决和维持和平再到冲突后全面恢复，从而全面解决冲突。

我们都应当强调通过多层面维和行动保持和平的重要性，以便加强国家自主权和能力，并寻求加强联合国系统各行为体之间的一致性，包括通过联合平台，例如冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心，加强这方面的一致性。

现在我要谈谈第二个支柱：发展。冲突后地区的各项挑战性质复杂，要求联合各种力量，利用基于需求的结构性干预和改革、社会包容、重新融入和政策咨询，有针对性地处理经济、政治和社会不平等问题。至关重要的是，不能忽视遭受冲突苦难的弱势群体的需求。

此外，还必须建设获得经济和社会权能、具有复原力的社会。我们自己在这方面的作用应包括分担责任，并证明我们与需要帮助的人站在一起。然而，仅靠人道主义援助肯定是不够的。国家和地方行为体需要尽最大可能承担责任并发挥领导作用。

政府的作用对于加强对人类发展的投资至关重要，此种投资包括提供更高质量的教育和保健服务渠道，这两者都将有助于更高水平的发展，而平等的渠道则为所有人创造繁荣的机会。政策应促进实施资金充足的全民保健系统，并提供免费和普及的中小学教育。

至关重要的是，必须防止在劳动力市场和获得公共服务方面针对族裔和宗教少数群体的歧视。政策应该通过提供必要的基本社会经济服务来支持新到人口。

因此，我要谈谈第三点：人权。没有对人权的充分尊重，就没有成功的和平进程。尊重人权意味着社会凝聚力。社会每一位成员都享有平等和安全的权利。世界许多地方由于不尊重人权而造成不稳定。人权支柱中也有青年人的一席之地。当一个地区的年轻人经历巨大挫折和绝望时，动荡不安的舞台就已搭建。促进青年的参与对于有效落实建设和平和保持和平议程至关重要。同样重要的是增强妇女的权能。妇女切实全面参与和平与安全工作至关重要。

最后，只有在平等的基础上增强社会各阶层的权能并将其包括在内，才能实现可持续和平。处于

冲突后过渡期的国家需要发展足够的能力，为自身的发展、安全和稳定承担责任。在这方面，波兰祝贺科特迪瓦人民和政府在该国的冲突后转型中取得进展，这是持久和平与稳定以及经济繁荣的基石。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我感谢瓦塔拉总统前来参加安全理事会今天的会议。

我谨与其他发言者一道，就乔治·布什总统的逝世表示我个人以及我国政府和女王的哀悼。我有幸与布什总统见过几次面，他确实是一位伟大的政治家。正如主席和法基·穆罕默德先生所指出，还应当再次提及的是，今年早些时候，与布什总统密切合作的另一位伟大政治家科菲·安南去世。他们两人努力追求的核心事业与今天的辩论息息相关。因此，我感谢科特迪瓦代表团将其列入我们的议程。我感谢其他部长前来与我们一起参加安全理事会会议。

我认为，我们能够从科特迪瓦自身的经验中受益是非常好的一件事。我们在安全理事会中很少听到它所取得的成功。我们祝贺科特迪瓦政府的所有这些成就，并希望它继续保持下去。我们赞扬科特迪瓦进行的所有改革。

安理会最近能够参与的另一个好消息涉及解除对厄立特里亚的制裁。非洲的这项成功非常值得欢迎。

一些发言者指出，在21世纪初结束的武装冲突中，有三分之二在五年内死灰复燃。因此，至关重要的是，我们不仅要集中精力解决冲突，而且要长期维持和平。

今天，我要重点谈谈三点重要经验。首先，正如其他发言者所指出，政治解决方案需要包括社会所有阶层，包括妇女，包括波兰对人权的关注，包括荷兰大臣所说的与妇女和女童以及教育有关的内容。如果让和平持续下去，所有这些都至关重要。我们必须大胆采取这种做法。我们认识到，在冲突结束后，要宽宏大量地接纳社会各界往往极为困难。然而，这是一个非常关键的因素。从英国在北爱尔兰的经验看，我们认为我们做到了在带来20年和平的政治进程中照顾到针锋相对的武装团体的利益。

同样重要的是，我们与精英接触，并鼓励他们带头超越政治、族裔和宗教分歧，为全体公民的利益作出艰难的选择。我们都关心也门的和平谈判即将开始。我们期待所有参与者都本着妥协精神，建设性地对待这些谈判。

第二，冲突后的权力结构和机构需要具有充分的代表性和合法性。逐步扩大包容性、问责制和透明度的公平权力结构更有可能加强可持续和平。不过必须有一项政治协议。我们都知道，在伊拉克、利比亚和阿富汗，没有解决的权力斗争破坏了雄心勃勃的国家政权和体制建设。在这方面，叙利亚变得更加重要。如果没有政治解决，我们将无法考虑提供重建援助。

耐心的好处同样值得指出。据世界银行估计，对机构作出有意义的改进至少需要10年时间。秘鲁代表阐述了正确处理基础设施等问题的极端重要性。从这一构想得出的结论是，如要实现持久和平，整个国际社会的长期、可预测和协调的支持显然至关重要。

波斯尼亚是这方面特定情况的一个成功例子。值得注意的是，在《代顿协定》签署20多年后，它成功过渡为一个和平国家。这部分归功于安全理事会、欧洲联盟、北约和包括民间社会和非政府组织在内的许多其他方面的合作和支持。事实上，波斯尼亚问题高级代表Paddy Ashdowne总结了与管理结束冲突有关的三项特别经验教训。首先是“落实法治第一”。他的第二条规则是“制定并坚决执行计划”。他的第三条规则是“做好需要很长时间的准备”。我们常常匆忙行事，而且显然不宽容倒退，但是，关键是要耐心地继续向前迈进。

第三，我们必须确保在短期内满足基本需求，并且支持长期的经济发展。满足基本需求对于缓解冲突后紧迫的人道主义需求至关重要，同时也要确

保政治进程拥有发展壮大的空间。发展本身必须包容各方，创造广泛的利益，以确保不会无意中让一些团体掉队。

国际劳工组织的《体面工作议程》及其《就业促进和平与复原力方案》强调，以就业为核心的恢复和有机会使社会成长和增强凝聚力十分重要。这一切均有助于加强可持续发展目标。要想确保生活在受冲突影响国家的20亿人不会困在暴力循环之中，我们就必须正面处理不稳定的问题。我高兴地得悉非洲联盟的《2063年议程》，它显然将在这方面发挥重要作用。

主席先生，触及这个重要议题的所有层面的影响是不可能的，但是我再次感谢你与安理会分享科特迪瓦的经验，并启动对该问题的透彻讨论。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨欢迎你，并感谢你今天与我们一起在安全理事会出席会议。我们感谢科特迪瓦代表团召开本次重要会议。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生的宝贵通报。

冲突后时期需要政治、安全以及经济领域的一项综合战略，这三个领域被视为建设和保持和平的根本支柱，是促进安全与稳定的关键要素。做到这一点需要许多重要因素，首先也最重要的是政治决心、安全、稳定、为早期恢复提供持续资金以及中长期的持久财政投入。

今天，科特迪瓦作为非常任理事国出席安理会会议本身就证明了冲突后时期的重要性。科特迪瓦得以在建立适当的政治与安全环境之后，成功地摆脱一场严重的长期危机。取得这一成果之前，科特迪瓦在多个关键部门—如农业、工业、采矿以及投资等部门—进行了认真和有效的经济改革，这帮助避免了冲突复发。建设和平委员会与任期于2017年6月结束的联合国科特迪瓦行动以及西非国家经济共同体的维和部队一道，也在建设和平与重建努力中发挥了关键作用。

任何处于冲突后局势下的国家应采取的最重要步骤之一是：对建设和平行动发挥本国的主导作用，展现出真诚的政治意愿，以实现民族和解，同时处理危机的根源。2011年9月成立的科特迪瓦对话、真相与和解委员会被责成调查冲突期间侵犯人权的行为，它发挥的关键作用为创造一个社会和谐、政治稳定的环境做出了巨大贡献，使侵犯人权的责任人和危害人类罪与战争罪的制造者被绳之以法。这是科特迪瓦过渡进程取得成功的一个关键组成部分。

经验表明，随着军事冲突和本组织在某些情况下所面临困难与障碍的增多，根据《联合国宪章》第八章，联合国的努力需得到区域组织的支持。显然，许多情况下，区域组织更适于处理冲突，因为它们在人力和物力方面的行动成本更低。它们更有能力分析有关维护其各自区域和平与安全的信息。因此，联合国与区域和次区域组织之间的密切合作与有效伙伴关系是联合国协助解决区域问题、防止其扩大并且避免其威胁国际和平与安全的第一道防线。

正在摆脱冲突的国家常常面临经济恶化、基础设施遭到破坏以及无法为民众提供基本服务的问题。这些国家要想恢复并且能够渡过难关，国际金融机构、首先也最重要的是世界银行和国际货币基金组织的作用举足轻重。这些机构通过与联合国及其各种专门机构、包括建设和平基金开展合作和建立伙伴关系，可推动重建、发展以及创造就业。这样，这些国家就能够以尽可能完善的方式行使自己的职能，以期实现持续的经济增长，这是避免冲突复发的最佳保障。

最后，我们重申，我们全力支持秘书长的改革及其重组秘书处内部和平与安全支柱的努力。要想建设和平社会，建立有效的机构，就必须实现可持续发展目标16。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，请允许我像马克龙总统已做的那样，再次就乔治·

赫伯特·沃克·布什总统逝世向我们的美国朋友表示我们最深切的慰问。

今天，我们大家非常荣幸地接待阿拉萨内•瓦塔拉总统。主席先生，我谨代表法国，诚挚感谢你并通过你感谢安全理事会主席国科特迪瓦提出良好倡议，举行本次关于冲突后重建问题的重要会议。该倡议由科特迪瓦提出这一事实就使它显得尤为重要。

从许多方面说，科特迪瓦是冲突后恢复与重建的榜样，也是激励我们在联合国这里工作的力量源泉。本次会议还是在联合国面对紧要关头、正在对和平与安全支柱进行重大改革的时刻召开的，这些改革帮助我们把和平的可持续性摆在我们工作的核心。在这方面，我谨感谢秘书长和非洲联盟委员会主席的重要通报、介入以及堪称典范的伙伴关系。

我将谈谈冲突后重建的三个不可分割的层面，即：经济重建、机构重建以及我所谓的共存重建。

我的第一点意见涉及经济架构的重建。修复战争造成的破坏、即道路、基础设施以及生产手段是冲突后的首个紧迫需求。它关系到使经济生活得以恢复。孟德斯鸠曾说过，贸易的自然影响是带来和平。历史一再向我们表明，恢复经济交流常常是持久和平的最佳保障。在这方面，科特迪瓦在十年内战后经历的令人瞩目的经济活动复苏具有象征意义。主席先生，你富于勇气的决策为此做出了重要贡献。

如果民众在日常生活中感受不到具体影响，任何和平都是不稳妥的。我们还必须确保在冲突后重建的关键阶段不让任何人掉队，包括确保增长具有足够的包容性，从而避免播下未来冲突的种子。冲突后重建依赖于对所有行为体的动员，包括国际金融机构、多边和双边捐赠方，也包括私营部门。法国以这种方式调整努力方向，执行今年通过的旨在让私营部门参与的预防、复原力和可持续和平战略。这确实是经济复苏的关键之一，而经济复苏对持久和平至关重要。每个人都看到，没有可持续发展就不可能实现持久和平。因此，必须在冲突后重建中充分纳入《2030年可持续发展议程》的目标。

我要传达的第二个信息有关机构重建。我们知道，善政——其本身当然是主要目标之一——也能增强社会和国家抵御危机的能力。因此，冲突后重建也意味着重建机构。这从根本上讲就是本着政府问责和恢复法治的精神重建社会契约。所有例子都表明，司法机构在这一重建阶段可以发挥重要作用：受害者必须能够带着必要的信任再次诉诸法院。这是成功的关键之一。安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会的进程对于重建一支包容性的守法军队并恢复国家合法使用武力的独有权力，往往也是至关重要的。正如瓦塔拉总统回顾的那样，联合国科特迪瓦行动在这方面向科特迪瓦当局提供了宝贵支持。

我要传达的第三条信息涉及我之前所提到的重建共同生活。冲突特别是内战之后，必须通过努力促进曾经的敌人和解来修复和重建社会本身。因此，必须尽早为和平做准备，最好是从冲突之初就开始。本着这一精神，我们完全支持秘书长的和平与安全支柱改革，其目的是更好地调整维和行动任务授权，从危机之初就为政治解决做准备。我也赞扬建设和平委员会作为对安全理事会工作的补充所做的宝贵工作。为了取得成功，我们还必须在社区一级采取行动，以促进实地和解。实地局势始终是检验和平的标准。建设和平基金是在这方面开展针对性行动的极其有效的工具。虽然这些行动有时并不可见，但它们对族群间和解仍然至关重要。

我也欢迎秘书长决心更加关注青年和妇女，妇女在冲突中往往首当其冲。主席先生，在这方面，我欢迎你对男女平等和打击性别暴力的承诺。歧视导致暴力持续不绝，本身就必须毫不留情地打击，同时它减缓重建进程，所以更应该进行打击。妇女在重建联系和努力实现和解方面发挥着不可替代的作用；但是，只有保证她们享有安全环境并能在其中发表意见，她们才能发挥这一作用。同样，让年

轻人参与和平进程意味着给予后代发言权，并为更持久的和平创造条件。

法国充分致力于在双边和多边层面努力预防冲突并建设和平，特别是在冲突后重建的关键阶段。例如，法国设立了一个和平与复原力基金，以支持萨赫勒、乍得湖盆地、伊拉克-叙利亚地区和中非共和国这四个区域摆脱危机并恢复社会凝聚力。该基金部分通过一项金融交易税供资，并且每年获赠1亿欧元，到2020年将增至每年2亿欧元。

主席先生，在结束发言之前，我要响应你和穆萨•法基•穆罕默德主席关于非洲和平行动的呼吁。正如马克龙总统9月份在大会讲话（见A/73/PV.6）中重申的那样，法国全力支持非洲联盟的倡议，在年底前通过一项关于非洲和平行动的雄心勃勃的决议草案。非洲联盟和安全理事会几年来一直在推进这一重要倡议。自最近就这个问题通过决议以来，无论是对非洲联盟和平基金的捐款——捐款金额高达7400万美元——还是在尊重人权框架的成就方面，都已取得重大进展。我们对非洲和平行动产生的附加值及其与联合国维和行动之间必要互补性的共同理解得到了加强。今天，它们在非洲大陆上发挥着重要作用。因此，现在是时候肯定非洲联盟及其成员国所作的重要努力了，包括承诺向非洲和平行动提供25%的资金，并使这些行动得以从联合国强制性捐款中获得可预测、可持续的资金。

主席(*以法语发言*):我请法国代表代我转达向马克龙总统的感谢，感谢他昨天给我的信。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）(*以英语发言*):我愿与其他人一道，就美国前总统乔治·赫伯特·沃克·布什的逝世向美国人民表示哀悼。

(*以法语发言*)

主席先生，我要感谢你组织这次关于冲突后重建的辩论。

(*以英语发言*)

我也要感谢秘书长和非洲联盟委员会主席所作的富有见地的发言。

首先，我要赞扬科特迪瓦政府和人民坚韧不拔，努力恢复和平与稳定并促进经济增长。主席先生，像贵国这样的正面故事少之又少，但对许多人来说，它们是重要的希望之源、指路明灯。你的经验对我们在安全理事会的工作，包括我们关于联合国西非和萨赫勒办事处的联合工作也很有价值。

冲突后重建和过渡只有在更广泛的政治、经济和社会改革背景下才能取得成功。正如这场辩论会所表明的那样，有许多挑战需要应对，包括性暴力和性别暴力产生的影响。由此造成的创伤、耻辱、贫困和不良健康状况会影响几代人。作为回应，必须提供社会经济融合支持，以恢复社区凝聚力。确保为受害者伸张正义并提供赔偿仍然具有全方位的重要意义，也是恢复社会结构的关键内容。

维持和平行动为这种恢复和重建奠定了基础。关键是制定以全面政治解决方案为核心的适当任务。需要在特派团任务早期制定立足于国家发展规划进程的撤出计划，以确保国家自主权。还需要整合整个联合国系统的工作，以确保实现真正意义上的过渡——是过渡，而不是终止一种支持并有可能开始为重建提供另一种支持。

过渡期间和过渡后的可预测、协调一致的和平建设，包括我们如何为系统筹资，是全面办法的另一个重要组成部分。建设和平基金是这方面的一个重要工具。“以行动促维和”倡议中所述的支持联合国各机构、基金和方案的承诺也至关重要。

作为建设和平委员会（建和委）利比里亚组合的主席，瑞典荣幸地在利比里亚过渡期间与它开展合作。随着维和特派团撤离，建和委努力支持和加强国家自主权，让国际社会继续关注维和工作，包括动员财政和政治支持。从利比里亚的过渡中汲取了许多重要教训，建和委现在也可作为分享这些教训的重要平台。

不能孤立地看待和平与安全，而是应该将其视为与推动复原力和助长脆弱性的社会经济因素有密切关联。联合国和世界银行题为“促进和平的途径：以包容各方的方式预防暴力冲突”的报告将排斥、不平等和实力失衡确定为冲突和暴力的主因。在许多国家，日益严重的不平等加剧了社会动荡，阻碍了可持续的经济增长。因此，从最广泛的意义上来说，争取平等的政策创建了更和平的社会。

在冲突后，经济开始再次增长，此时，必须关注日益加剧的经济不平等现象。瑞典介绍了与经济合作与发展组织和国际劳工组织合作制定的多利益攸关方“体面工作与包容性增长全球倡议”。该倡议基于这样一种理念：顺利开展的社会对话和合理的劳资关系是通过建立信任以及为包容性增长铺平道路来应对各种社会挑战的关键因素。作为复苏的一部分，获得以自由、公平和可持续的方式参与国际贸易体系的能力，在某个阶段也将具有重要意义。为消除贫困，促进可持续和包容性的增长和发展，我们需要扩大而非削减贸易量。

秘书长早先指出，我们需要一种通盘做法。《2030年可持续发展议程》以及非洲联盟的《2063年议程》和保持和平决议为建设社会复原力和消除冲突起因的长期做法提供了那种框架。一切都摆在那里。我们知道需要做什么，而且必须去做。根据保持和平决议，我们必须摒弃依次应对冲突的做法，这种做法往往导致在预防冲突、人道主义行动、人权、维持和平、建设和平、法治及发展等方面各自为政。当然，妇女与和平与安全议程并非附加议程，如果要保持和平，就必须将其纳为普遍议程。我们感谢秘书长不断提醒我们，将联合国的三大基本支柱，即和平与安全、发展和人权相挂钩是至关重要的。

最后，我要重复我开头与建设和平委员会一道说过的话：建和委完全有能力为这种通盘做法做出贡献；应该更好地利用这种做法。就保持和平而言，建和委是安全理事会的主要顾问。建和委可召集各行为体，广泛听取对建设和平的看法，包括对和平以至安全、人权与发展之间的关联的看法。它还可以协助采取区域做法，努力加强国家自主权，并建立有利于制定创新解决办法的伙伴关系。

瑞典目前担任安全理事会和建设和平委员会之间的协调员，致力于深化这两个机构之间的对话。建和委在有针对性地提出符合具体情况的建议以及参与过渡工作和任务授权的讨论方面取得了重要进展。我们认为，各方广泛支持巩固这些成果，并强化安理会与建和委之间的合作。为了确定最佳做法，进一步深化安全理事会与建和委之间的对话，瑞典提交了一份关于建和委支持安理会保持和平努力的主席声明草案。我们期待安理会成员建设性地参与该倡议。

瑞典将继续为成功的过渡和重建开展合作，并且还籍此继续致力于落实保持和平议程。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：首先，我国代表团以哈萨克斯坦政府的名义与其他人一道，就一位伟大的政治家、前总统乔治·赫伯特·沃克·布什的逝世向美国和美国人民表示最深切的慰问。是他在苏联解体后承认哈萨克斯坦的独立，我国将深切怀念他。

主席先生，我们热烈欢迎你莅临安理厅，并祝贺你主持贵国代表团的重要签字活动。我们也感谢主席国科特迪瓦强调建设和平和保持和平的重要性，并让我们有机会学习贵国在摆脱长期冲突以至在安全理事会拥有一席之地方面的经验。我们同其他人一道赞扬这一伟大成就。我们还感谢安东尼奥·古特雷斯先生阁下和穆萨·法基·穆罕默德先生阁下致力于实现非洲的可持续和平。

我国代表团愿根据科特迪瓦的经验教训提出以下看法。

今天的冲突愈演愈烈，速度和强度空前，并且因正在显现的诸多新威胁而加剧：恐怖主义、极端主义、大规模毁灭性武器、有组织犯罪、各种形式的非法贩运、移民、难民涌入、侵犯人权、气候变化加剧、根深蒂固的贫困以及多层面的不公现象。

因此，《2030年可持续发展议程》和秘书长关于和平、“以行动促维和”和改革的新议程为我们提供了最可行的行动路线。这些议程应该进一步加强《2063年议程》和“平息非洲枪声”倡议等区域计划，这些计划必须得到建设和平委员会和建设和平支助办公室的支持。

因此，通过对易发生冲突和受冲突影响的国家采取连贯一致的战略性做法，建设和平和保持和平从预警阶段开始就应该成为一个优先事项，而非冲突后的干预手段。国际社会必须关注预防工作。联合国在科特迪瓦的努力证明，我们还必须消除联合国系统自身内部盛行的零敲碎打和各自为政战略。在一些富有挑战性的领域，如民主建设、国家安全、法治、地方治理、公共行政、经济和金融结构、社会服务与和解领域，着力为持久和平奠定基础至关重要。

当事各方之间为解决旷日持久和新出现的冲突采取的调解、谈判和建立信任措施，是建设和平架构的基石。落实这些措施的最佳途径是协调秘书长及其特别代表和特使会同区域和次区域组织以及世界银行、非洲开发银行和欧洲开发银行所做的努力。双边捐助方和国际援助机构在南南合作、北南合作和三角合作的支持下，为能力建设和体制建设以及重新融入区域和国家经济体做出至关重要的贡献。

同样，冲突不断变化的性质要求我们采取一种强有力的多层面新战略，兼顾维持和平、建设和平及可持续发展。这一战略应包括减缓气候变化和保护宝贵的自然资源。这些最终目标还要求审查我们如何制定和执行我们的任务授权，为此扩大和平与稳定的概念，从以国家为中心的安全转向以人为本的安全——从纯军事安全转向非军事安全，其中包括粮食、水和能源安全——这是推动和平的主要动力。在这一保持和平与重建进程中，妇女、青年、和平与安全议程务必成为首要议程，也至为关键。在这方面，哈萨克斯坦坚决支持为联合国-非洲联盟主导的维和行动筹措可预测和可持续的经费，并就此事项提出一项决议草案。

根据我们在安理会的两年经历——包括访问非洲之角、大湖区、乍得湖流域、阿富汗、哥伦比亚及缅甸—乃至以科特迪瓦为例，哈萨克斯坦提议加强全系统多边协调，以改善发展与安全之间的相互联系，投资于教育、就业机会的创造、医疗保健、区域做法的改进以及联合国“一体行动”。这项战略并非新战略，但是，强有力地结合这些要素，可创建一种在世界其它地区解决冲突和保持和平的普遍模式。

我们还可借鉴我国总统发表的《二十一世纪世界宣言》，设想创建一个联合国建设和平、保持和平、推动发展的新范式。该宣言提议，在各国间建立公正的经济架构，以便在2045年联合国成立一百周年之前消除冲突。此外，哈萨克斯坦通过倡导旨在使世界摆脱恐怖主义的行为守则，成功地建立了一个由80个国家组成的平台，目的是共同执行《联合国全球反恐战略》，在2045年前根除恐怖主义这一祸患。

缺乏谈判和对话引发了第一次和第二次世界大战。在联合国成立73年后的今后，缺乏谈判和对话的情况依然存在。因此，我国总统最近提议，世界主要行为体和和平保障者——如美国、俄罗斯、中国、欧洲联盟及其它国家——解决分歧，共同寻求政治解决办法，以应对国际安全和可持续和平面临的威胁。哈萨克斯坦认为，这样一个平台有可能在建设和平和实现可持续和平方面产生重大影响。

联合国作为世界上最具普遍性、代表性和权威性的组织，发挥着不可替代的作用。哈萨克斯坦将坚定不移地继续支持作为主要安全使者和发展领域先行者的联合国。

阿姆德先生(埃塞俄比亚)(*以英语发言*):我也要与其他人一道，就前总统乔治·赫伯特·沃克·布什去世向美国政府和人民表示深切慰问。他不仅是一位曾在本会议厅议事的出色外交官，还是一位有

魄力的政治家——无论以何种标准衡量，他都是我们这个时代无比卓越、威望卓著的领导人，他将因此而被人们所铭记。

我们感谢科特迪瓦组织本次辩论会，讨论建设和平与保持和平问题。主席先生，我们欣见你主持本次重要的会议。这表明，你作为一个已成功地建设和保持和平的国家的领导人，确实致力于处理这一问题。我们还欣见，非洲联盟(非盟)委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生出席我们今天的会议，并感谢他发言阐述非洲对这一问题的看法。我们完全赞同他的发言。我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的发言及其所倡导的改革。

人们一再恰如其分地强调，和平、安全、发展和人权相互关联，密不可分。因此，我们需要联合国各机构和其它利益攸关方在建设和平和包容性社会方面进行更密切的合作。整个联合国系统的政策和行动必须保持一致，这一点绝对至关重要。我们必须消除各机构间各自为政的状况。只有这样，我们才能确保建设和平和保持和平成为联合国工作和活动的核心。这正是秘书长的改革旨在解决的问题。这一改革有望下个月开始实施，届时，我们在实地提供有效和高效行动支持的能力无疑将得到加强。对于部署了维持和平特派团和特别政治特派团的复杂安全局势，此种改革特别有益。

同样，充分利用建设和平委员会在召集和联系联合国主要机构以及为其提供咨询等方面的潜在作用，也将是一个重要因素。我们有必要扩大委员会的贡献，以确保它促进一种统筹兼顾、讲究策略、协调一致的做法。此外，令人鼓舞的是，委员会就区域问题和具体国家的问题向安全理事会提供了全面的咨询意见。我们欢迎秘书长在这方面进行改革。此种改革凸显了建设和平支助办公室在把和平与安全同发展和人道主义努力联系起来方面所起的纽带作用。

我国认为，为了实现我们保持和平的目标，我们必须加强与其它利益攸关方的合作。区域和次区域组织、国际金融机构、各国政府以及各种民间社会和私营组织都应参与其中。我们应该在整个冲突周期的各个阶段——包括预防冲突、维持和平、部署特别政治特派团、解决冲突和建设和平等阶段——积极开展此类合作。作为对建设和平委员会工作的补充，非洲联盟在非洲大陆的建设和平努力与《非洲联盟冲突后重建和发展框架》以及“非洲团结倡议”的执行工作相一致。我们还希望，《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》将在进一步加强此种合作、促进非洲建设和平和保持和平方面发挥重要作用。同样，我们欢迎秘书长与非洲联盟委员会主席签署《非洲联盟-联合国<2063年议程>和<2030年可持续发展议程>执行框架》。我们当然希望，该框架将与《加强和平与安全伙伴关系框架》一道，为联合国和非洲联盟在解决冲突和建设和平方面的合作提供全面的指引。

迫切需要加强建设和平委员会和非洲联盟工作之间的协同作用，以应对我们在特派团转型、初期建设和平、重建努力等方面仍面临的一些艰难的和平与安全挑战。有鉴于此，我们欢迎建设和平委员会和非盟和平与安全理事会7月份在纽约举行年度联合协商会议。此外，我们建议，此类会议应制度化、定期化。

我要强调，建设和平和保持和平最终必须是国家致力于履行的责任。这项工作必须由国家自主，具有包容性。保持和平需要政府、私营部门和民间社会的参与。科特迪瓦在建设和平过程中成功实现转型表明，保持和平是可以做到的。这是一个堪称典范的例子。联合国和国际伙伴在发挥作用时，必须始终以帮助建设区域、国家和地方保持和平能力为目的。在会员国之间建立必要的互信将为推动实施和运用这种新的建设和平和保持和平方法创造条件。

我谨借此机会呼吁安理会成员充分支持关于非洲主导的和平支助行动的倡议。我们认为，这项倡议是我们通过建设和平和保持和平加强集体安全努

力必不可少的一部分。我们确信该倡议将受到欢迎并取得成功。

主席(以法语发言):我现在请布基纳法索代表发言。

蒂恩德雷贝奥果先生(布基纳法索)(以法语发言):我要与其它代表团一道纪念乔治·赫伯特·沃克·布什总统，并向他的家人和全体美国人民表示最深切的慰问。首先，我谨代表布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷先生祝贺科特迪瓦担任安理会12月份主席，并祝愿该国任职顺利。我赞扬主席国科特迪瓦召开这次关于冲突后重建与和平、安全与稳定这一重要议题的高级别辩论会。主席先生，卡博雷总统也希望通过我感谢你邀请他参加本次辩论会。他很遗憾由于工作安排而未能出席，但祝科特迪瓦能够圆满指导安理会的工作。

我愿赞扬中国担任安理会11月份主席，并分别于11月15日和20日召开了关于萨赫勒五国集团联合部队的会议（见S/PV.8402）和关于非洲和平与安全的通报（S/PV.8407）。我还要感谢秘书长和非洲联盟委员会主席法基·穆罕默德内容翔实的通报。

危机后重建计划的成功是受影响国家保持和平、稳定与安全的重要催化剂。科特迪瓦在这方面树立的榜样有着丰富的经验教训。它得以确保彻底摆脱危机，并实施危机后管理政策。这是阿拉萨内·瓦塔拉总统和科特迪瓦政府的远见和领导的成果，他们在早期阶段确定并实施了适当措施，以开展解除武装、复员和重返社会进程，确保民族和解和重建。所有这些措施促成安全理事会通过2016年4月28日的第2284(2016)号决议，于2017年6月30日结束联合国科特迪瓦行动的任务授权，这在联合国特派团的历史上独树一帜，大多数特派团的任务期限和存在时间最后都是无限期的。这对刚刚走出冲突局势的国家——尤其是非洲国家——以及安全理事会本身都是一个好榜样。

正如安理会所知，冲突和危机往往具有多个层面。布基纳法索虽然没有卷入公开武装冲突，但在2014年和2015年经历了一场政治危机，导致各机构受到严重破坏，社会和平与凝聚力遭到极大削弱。在此期间，该国得益于西非国家经济共同体、非洲联盟和联合国通过各项支持安全部门改革项目、民族和解和我国人民复原力的基金——尤其是建设和平基金——进行的动员和支持。在一段过渡期之后，新当选的政府在执行其2016年总统方案以制定国家经济和社会发展计划时，必须顾及这一情况。该计划严格按照《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》制定。

通过体制改革和行政管理现代化、人力资本的发展以及我国经济和劳动市场最活跃部门的振兴，我国的经济经历着结构转型，于是该计划力求使布基纳法索成为一个拥有强劲增长、可持续性、复原力和包容性的国家，同时创造体面的就业岗位，以便一如既往地响应我国人民的诸多需求。我们的最终目标是为包容和可持续发展创造条件，从而消除危机根源。

然而，正如安理会成员所知，主席先生你也记得，2015年以来，布基纳法索一直面临着再度兴起的恐怖主义行为，它们破坏了我国、广大萨赫勒地区和整个西非次区域的和平与安全。政府认识到仅靠军事对策不足以击败恐怖主义，因此于2017年通过了一项萨赫勒地区应急计划，试图确保北部地区和萨赫勒地区人民——尤其是最脆弱、最容易受到激进主义和极端主义影响的妇女和青年——能够获得实现其福祉所需的基本社会服务、就业、教育和基础设施。因此，应急计划是针对我国该地区面临的社会经济和安全这一双重挑战的整体对策。

要建立可持续和平，首先还必须强调防止造成国家内部脆弱性的因素。冲突对各国和国际社会而言代价高昂。因此，有必要防止这种冲突的爆发、持续或恶化。这需要结合国家、次区域、区域和国际努力，包括联合国和战略伙伴的努力，妇女的充分参与也必不可少。

在这个论坛上赞扬秘书长关于建设和平和保持和平的重要报告及其所载所有建议（S/2018/43）是很合适的。报告尤其强调了区域和次区域组织在和平解决争端方面发挥的重要作用，并欢迎各项非洲建设和平倡议，如非洲联盟的冲突后重建和发展政策以及非洲团结倡议。

回到在国家一级保持和平的问题，布基纳法索政府充分认识到这是各国自己的首要责任，因此我国政府继续与其社会伙伴进行包容各方的对话，以营造和平的社会气氛。社会对话高级理事会和和解与民族团结高级理事会已经成立，我国政府也有决心看到真相大白于世，正义得到伸张，和解在平静的气氛中进行，这都构成该政策的一部分。

我谨回顾，与其他萨赫勒国家一样，布基纳法索也面临着恐怖袭击导致的维护和平的挑战，在这些袭击中，使用简易爆炸装置已成为最新的行动模式。因此，我们各国自然会在确保萨赫勒安全的倡议中发挥积极作用，尤其是通过建立萨赫勒五国集团联合部队（萨赫勒五国集团）。该部队的成功至关重要，也是受影响民众的希望之源。因此，我们愿重申，必须将它放到《联合国宪章》第七章的范围内。这也给了我国代表团一次机会，以再次呼吁联合国和所有伙伴确保为萨赫勒五国集团联合部队以及本组织设立的优先投资方案提供必要资金，该方案将于明天即12月6日在努瓦克肖特举行首次捐助方和伙伴协调会议。

建设和平和维持和平的挑战揭示了和平与安全、稳定与发展之间的内在联系。因此，如果我们要落实适当和可持续的应对措施，就必须对这个问题采取整体办法。与科特迪瓦的情况一样，真正的政治意愿、决心、远见和领导能力，特别是国家对危机解决进程的自主权，以及整个国际社会伙伴明确的支持，无疑是成功的关键，并将防止冲突后国家再次陷入危机。

主席（*以法语发言*）：我请布基纳法索代表向罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷总统转达我的谢意，感谢总统任命他为布基纳法索代表。

我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（*以法语发言*）：卢旺达代表团与其他代表团一道，就乔治·布什总统的逝世，向美利坚合众国政府和人民表达我们和我国政府的衷心哀悼。一些代表团在这里表达了对他的缅怀，赞颂了他的杰出品质，我们均予以赞同。

（*以英语发言*）

我非常荣幸地转达卢旺达总统、非洲联盟主席保罗•卡加梅先生阁下对科特迪瓦和你，瓦塔拉主席，主持安全理事会12月份的工作表示祝贺。我们也感谢你主持今天的辩论。我还要感谢秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生的通报。

卢旺达完全赞同法基·穆罕默德先生的发言。

正如许多人今天所说，今天辩论的主题对我们大陆至关重要。主席先生，你的国家是一个成功摆脱冲突的国家的典范。非洲和卢旺达对科特迪瓦在很短的时间内取得的成就感到非常自豪。本次辩论的主题——“冲突后重建与和平、安全与稳定”——反映了不仅在贵国，而且在若干非洲国家正在发生的现实。因此，值得总结一下从贵国的经验中汲取的教训。

非洲和平与安全红利的总体状况并不是非洲人所希望的那样，尽管如此，仍有一些重大的积极事态发展表明非洲大陆的光明前景。让我先谈谈一些大陆问题，然后再谈谈到关于卢旺达经验的一些看法。

暴力冲突所造成的经济和政治后果是巨大的，远远超出冲突后重建方面任何可想象的投资。这些后果包括生命、财产和基础设施的损失;国家机构崩溃;不安全;而且往往是社会结构完全破碎。当我们

审视确保冲突后国家不再重新陷入冲突所需的条件时，我们面对的就是这种情形。我们看到，在冲突后重建工作中取得成功的国家有四个共同支柱。

首先是领导者——准备作出艰难决定的领导者，帮助人们再次共同生活，并肩工作，正如另一个代表团所指出的那样。领导是确保冲突后重建能够得以持久的关键。领导者必须能够使人们相信，即使他们能够报复，这对于冲突后重建来说也是最糟糕的想法。

第二个支柱是所有权。冲突后的重建进程只有在人民、当地社区和政府拥有和领导下才能得以持久，要具体、切实地表达真正重建和将人民团结在一起的意愿。

第三个支柱是机构。加强国家机构，使之具有包容性、负责任，这一重要性我们如何强调都不过分。

第四个支柱是伙伴关系，许多发言者都对此予以强调。在武装冲突结束后几年的脆弱阶段，比以往任何时候都更需要国际社会的支持。但是，这种支持应参照国家作出的努力，应支持国家优先事项。

我现在想就卢旺达的种族灭绝后重建经验提出一些看法，我们认为这些经验对其他国家也可能有用。在重建早期阶段，我们将工作重点放在三大支柱上。第一，安全、和平与稳定，这是任何可能的重建努力的基础。第二个支柱是建立我们被完全摧毁的机构。第三个支柱是确保人们感受到并很快享受到发展红利。

任何冲突后改革的最终目标都是创造有利于自我维持的经济增长和人类发展的条件，同时处理冲突复发的主要风险因素。其中一个关键问题是必须确保包容性进程。在极早阶段，我们就确保妇女和青年充分参与重建进程。

冲突后重建的关键是确保恢复全体公民的安全和国家的稳定。在最初几年，我们使1万多名前战斗人员复员并重新融入我们的社区。这些前战斗人员参与了真正具有破坏性的冲突，如杀戮。重新安排他们，使他们重新融入我们的社区，这并非易事，因为这还要求政府确保当地社区的安全。然而，这些是我在谈到领导者时所指的那种决策，领导者要有足够的勇气，作出一些非常困难的决定和选择。主席先生，你已经证明你准备作出那些艰难的选择和决定。

卢旺达在冲突后重建中的第二个优先事项是重建我们的机构，以便为所有公民提供服务。为了实现这一目标，法治必须扎根，打击有罪不罚和腐败现象必须取得成功，我们需要确保所有人都得到平等的服务。

重建进程若要得以持久，必须具有包容性。我们知道，让妇女参与和平进程可以为达成的协议增添价值。同样重要的是要实现妇女参与，确保她们从很早阶段就参与冲突后重建工作。

最后，人们必须享受安全与稳定的发展红利，必须让人民的生活水平得到改善，这样他们才能真正支持政府的努力。从这个意义上讲，通过投资于发展努力来支持摆脱冲突局势的国家，实际上就是投资于维护和平与安全，不仅在这些国家是如此，而且在它们所属的地区也是如此。通过在卢旺达的投资，我们使数百万人摆脱贫穷。在很短的时间内，我们使我国人口的预期寿命翻了一番。因此，这些投资必须具体并眼见为实。

我简洁提到的所有要素彼此互补，不分顺序。它们都必须到位，不能由各国单独落实。虽然它们理所当然需要国家发挥自主权和领导权，但它们也需要支持，包括本机构的支持。卢旺达的经验表明，当我们对人民、包容且负责任的机构和可持续发展投资时，和平、安全与稳定就能成为不可逆转的现实。

主席（*以法语发言*）：我请卢旺达代表转达我们对非洲联盟主席卢旺达总统保罗·卡加梅的感

谢，感谢他响应我们的邀请，任命她代表卢旺达出席会议。

我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：我同其他人一道，就美利坚合众国第四十一任总统乔治·布什总统的逝世向美国人民表示深切哀悼。

我要感谢科特迪瓦和阿拉萨内·瓦塔拉总统召集和主持这次非常重要的辩论会。我很荣幸有机会今天在这里发言。我们认为，这次讨论将有助于保持建设和平和保持和平的势头，而这是日本最重要的问题之一。

我还要感谢古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生所作的富有洞察力的通报。我也感谢我前面的发言者分享他们自己国家的经验，我认为这极大地丰富了今天的辩论。

日本认为，和平不是停火或和平协议等临时性的东西，而是在签署协议之后很长一段时间内持续维持安全与稳定。一年前的这个月，在担任安理会主席期间，日本举行了一次公开辩论会（见S/PV.8144），其重点是和平的连续性。那场辩论的发言者强调了采取全面综合办法的重要性，包括赞同对和平连续性的看法以及人道主义、发展与和平之间的相互关联。

为了在冲突后国家实现和平、安全与稳定，必须建设国家能力和机构，加强国家与其人民之间的信任。建设和平和保持和平已成为整个联合国系统，特别是安理会和建设和平委员会高度关注的领域。

正如日本外务大臣2016年主持安全理事会关于非洲建设和平的公开辩论会（见S/PV.7750）时所说，日本有关于在非洲建设和平的三项原则。

首先，以当地人民为重点。这一信念与"人的安全"概念密切相关，这一概念的宗旨是与所有相关行为体合作，保护弱势个人并增强其权能，以期预防。

第二，必须通过包容性经济发展提高生活水平。确保所有人都能从和平红利中受益至关重要。

第三项原则是容忍多样性。在强调普世价值的同时，日本也尊重族裔多样性和地方自主权的重要性。

这些原则符合"非洲发展问题东京国际会议：自主权与伙伴关系"的理念。在明年8月将在日本举行第七次东京会议之前，我们主持了一个知名人士小组，邀请了五位非洲国家前总统参加，我们讨论了实现非洲和平与稳定的挑战和措施。我们认为，科特迪瓦是建设和平和保持和平模式的良好实例。目前，日本正在非常高兴地实施一个项目，通过发展基础设施和部署专家，促进该国与其人民之间的和解与信任。

虽然我们采取了许多步骤推进建设和平和保持和平，但仍有许多工作要做。我们如何才能最好地利用安全理事会、建设和平委员会以及双边和多边关系来落实建设和平和保持和平？我们怎样才能有效地利用我们的努力，在实地有所作为？虽然没有可以一次解决所有问题的灵丹妙药，但今天的辩论提供了一个机会，就如何推进这项工作进行更深入的讨论。因此，主席先生，我感谢你召开本次会议。就日本而言，它将继续提供支持，包括提供财政和人力资源，以便在全世界加强建设和平和保持和平。

主席（*以法语发言*）：我现在请塞内加尔代表发言。

尼昂先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：我与前面的其他发言者一道，代表塞内加尔人民，就我们时代的杰出政治家和伟大人物、已故总统乔治·赫伯特·沃克·布什的逝世，再次向美国代表团表达我们最深切的哀悼。

主席先生，请允许我向你转达你的朋友和兄弟、塞内加尔总统麦基·萨勒先生阁下的热情问候，由于他在你最近逗留达喀尔期间亲自向你解释的原因，他无法参加本次重要的辩论会。他还请

我再次转达他热烈祝贺科特迪瓦担任安全理事会主席，并祝贺你为今天的辩论会选择了这样一个具有相关意义的主题：“冲突后重建及和平、安全与稳定”。

我还要特别赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长先生阁下为促进世界和平与安全所作的坚定承诺以及明智的改革和倡议。我也向非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下致敬，感谢他领导该组织有效参与非洲局势，无论是在冲突地区还是冲突后地区。我还欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席让-克洛德·布鲁先生出席会议，并赞扬西非经共体在促进我们次区域的和平与稳定方面正在开展的重要工作。

我想不出有哪个国家比科特迪瓦更适合领导今天的辩论。事实上，这个美丽的国家——由于一场几乎摧毁其坚实的政治和体制基础的危机而暂时偏离轨道——能够抵抗并克服逆境。今天，该国以尽可能出色的方式恢复了自己在国际社会中的应有地位。塞内加尔与科特迪瓦有着密切的历史联系，这种联系是由我们不可避免的共同命运决定的。我们自豪地参加了科特迪瓦局势的正常化进程，首先是在危机爆发时，在西非经共体内部，然后是在联合国科特迪瓦行动的框架内，直到其任务结束。

从冲突后重建，特别是非洲冲突后重建中吸取的经验教训表明，有关国家普遍政治上岌岌可危，其机构往往软弱无力，经济脆弱不堪，年轻人面临失业，基础设施往往需要重建。这些国家在整个建设和平过程中面临巨大挑战。它们在援助方面的需求同样巨大，特别是在选举援助、司法和安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、加强卫生和教育系统以及促进经济活动和创造就业等方面。

大多数情况下，这些国家在饱受战争蹂躏之后每一样东西都需要重建，战争除造成生命损失以及建筑物和基础设施破坏之外，还动摇这些国家立足的根基。因此，冲突后重建仍是一个十分复杂的广泛问题。因此，正如秘书长先前所说的那样，充分开展冲突后重建需要综合施策、统筹协调，还必须适当考虑许多安全、政治、体制、经济和财政挑战等等。当然，所有这些因素都密不可分。

除民族和解外，稳定冲突后国家的安全局势当然是开展重建进程其它工作的先决条件。我们的友邻马里就是一个例子，清楚表明安全问题对冲突后恢复努力会产生什么消极影响，我们与马里共命运。因此，稳定安全局势仍应是在此背景下采取行动的优先重点。正是因为这个原因，除解除武装、复员和重返社会活动外，我们还必须打击武器的流通，并且重组国防和安全部队，使之成为能够确保这些国家秩序和安全的共和国部队。

冲突后重建需要长期投入大量资源，然而，建设和平活动资金仍然有限、不规律和不可预测。要维持和平，恢复安全就必须与经济和社会发展齐头并进。缺少可持续和可预测的资金是实施国家冲突后重建方案的主要障碍。幸运的是，制定此类方案的过程正越来越多地考虑国家自主权和所有国家利益攸关方参与的原则。

因此，有必要强调指出，必须保持并加强为处于和平过渡期国家提供的支持，这样，这些国家才能继续得益于国际社会的关注，特别是就可持续和可预测资金而言。这意味着必须兑现在捐助会议上作出的承诺，兑现这些承诺的速度往往很慢。

科特迪瓦成功过渡的例子提醒我们，这一至关重要的和平建设阶段取得成功是防止重新陷入冲突的根本要素，也是恢复持久和平的保障。朝可持续和平过渡是十分艰巨的工作，需要尽早规划，这种规划必须考虑要使维和行动取得成功应达到哪些条件和目标。在这方面，必须从一开始就确保维和行动能够创造必要的平稳过渡条件，包括缩编和撤出，同时不破坏旨在实现和平与稳定长期目标的努力。

为此，应从特派团成立伊始就制订建设和平活动，把加强国家能力、治理和法治作为努力的方向，同时处理这些国家经常面对的深层次结构和社

会经济问题，并且促进保持各利益攸关方之间的有效政治对话和协调。最重要的是，必须努力创造条件，便利在和平行动撤出时把职能移交给当事国。当时，这项工作十分困难，但也完全能够实现，主席先生，贵国的成功经验以及塞拉利昂和利比里亚就是证明。

今天许多发言者强调，必须在国际、区域和次区域各级作出努力，帮助受冲突影响国家找到办法恢复可持续稳定。但是，这些努力常常由不同行为体来进行，它们的干预措施并不总是十分协调或和谐，限制了这些努力在实地产生的影响。保持和平的理念正是在这方面具有优势，它贯穿各个方面，要求建设合力，特别是不同相关行为体之间的合力，以便制订一致和全面的促进持久和平战略和办法。

在这方面，必须加强联合国和非洲联盟及其区域组织之间的战略伙伴关系，最大化发挥它们保持和平的充分潜力。这意味着，除其他外，必须加强建设和平委员会和非洲联盟相关机关之间的互动交流，从而建立更良好的协调，并且精简在实地作出的努力，由此加强互补性，消除工作重叠现象。这还需要联合评估非洲和平与安全挑战的性质，这些挑战正变得越来越复杂。

最后，必须保持对话，最好地协调为列入建设和平议程国家提供的支持。

主席（*以法语发言*）：我请塞内加尔代表向麦基•萨勒总统转达我对他的盛情款待和对我的溢美之词的谢意。

在本次会议休会之前，我谨感谢安全理事会成员、国际社会和我们邀请参会的国家派出代表，也感谢今天发言的安全理事会成员和非成员。我还要特别感谢我的兄弟穆萨 •法基•穆罕默德先生和让-克劳德•布鲁先生今天与会。

本次辩论会特别充实和丰富。通过听取今天的发言，我了解了很多情况。我还要指出，重建和和解是长期努力。我们必须着手开展工作，不能让自己以为我们已经赢得斗争。十分有可能重新陷入冲突，我们必须继续保持高度警惕。科特迪瓦政府和人民将从今天的重要发言、意见和想法中受益匪浅。我们在担任主席期间将制订与维和相关的决议，它们将造福每一个人，特别是非洲大陆。我们将努力提供适当的解决方案。

我要强调，担任主席对我和科特迪瓦人民来说是美好的一刻。我们很自豪有这个机会，我以个人名义并代表我国代表团感谢安理会。

下午1时30分散会。